EXPOSICIÓN DE MOTIVOS PARA LA CREACIÓN DEL PARQUE REGIONAL NATURAL LA CUCHILLA DE SAN JUAN

La Cuchilla de San Juan está ubicada al occidente del departamento de Risaralda y está formada por un tramo de aproximadamente 25 Kms de longitud de la Cordillera Occidental, comprendida entre la vereda la Linea en la carretera Apía - Pueblo Rico y la Inspección de Policía Mampay en la carretera Mistrató - San Antonio del Chamí.

En gran parte del área aún se encuentran bosques en excelente estado de conservación y constituye un corredor biológico natural entre el Parque Nacional Natural Tatamá, el Cerro de la Caramanta y el Área de Manejo Especial Indígena.

La Cuchilla de San Juan también es una estrella hídrica de importancia regional y allí se conserva una muestra muy representativa de la flora y fauna de la región y del departamento. El uso potencia del suelo se limita casi exclusivamente a bosques protectores debido a la alta pluviosidad, las elevadas pendientes y los tipos de suelos presentes.

En la actualidad no quedan áreas nuevas aptas para una producción sostenible de productos agropecuarios en el área, debido a las condiciones climatológicas, topográficas y del suelo. Al contrario, existen muchas áreas ya taladas que en realidad deben tener una cobertura boscosa permanente.

La combinación de espectaculares paisajes, hermosas quebradas, abundante flora y fauna y un buen acceso vehicular, hace que La Cuchilla de San Juan cuente con un gran potencial ecoturístico. En la actualidad existe un buen número de senderos aptos para ecoturismo, pero es necesario reglamentar su uso y adecuarlos.

La idea de corredor biológico tiene explicación en la medida que la deforestación ha generado grandes espacios de tierra sin una vegetación adecuada, lo cual restringe a las especies de animales en bosques muy pequeños o "islas" sin posibilidad de intercambio genético con otras áreas, causando problemas de consanguinidad dentro de las poblaciones aisladas o hasta la imposibilidad de reproducirse.

La fragmentación de los bosques es causa de los siguientes problemas:

- La pérdida de especies de tamaño grande (osos, dantas, aves grandes, frugívoras del bosque)
- Pérdida de especies con un rango de distribución muy amplio.
- Pérdida de especies ecológicamente especializadas.
- Progresivo dominio de los fragmentos de bosques remanentes por especies que son características de paisajes humanos.

Por la anterior razón, es de mucha importancia la creación de áreas naturales protegidas como corredores biológicos, que interconecten otras áreas de importancia para la conservación, como La Cuchilla de San Juan con Tatamá y Caramanta.

El proyecto de acuerdo a consideración del Consejo Directivo, recoge los resultados de los procesos de planificación ambiental de la cuenca del río Risaralda (Convenio CARDER-Canadá) y el proyecto de planificación de la cuenca alta del río San Juan, y se enmarca dentro de los programas ambientales del gobierno nacional, el gobierno departamental y el Plan de Acción de la CARDER.

El proyecto Colectivo Ambiental del Plan Nacional Ambiental, en las Políticas Nacionales: Biodiversidad establece "En el marco de este programa, tendrán prioridad la elaboración de inventarios y colecciones biológicas; la ampliación y fortalecimiento de la capacidad de conservación de las áreas protegidas, tanto públicas como privadas; la promoción de las reservas de la sociedad civil y la consolidación de los resguardos indígenas, territorios colectivos de comunidades negras y reservas campesinas, como áreas de conservación in situ de beneficio social".

El Plan de Desarrollo del departamento de Risaralda 1998-2000 en su capítulo tercero Risaralda Corazón Verde de Colombia, dice que "En estas áreas de manejo especial y en las que en un futuro se conformen, es donde se deben centrar las acciones interinstitucionales con el fin de darles un manejo adecuado y así proteger nuestros recursos naturales y poder ofrecerle un desarrollo sostenible y un ambiente sano a los hombres y mujeres de Risaralda, al igual que a las futuras generaciones". El programa: Áreas de Manejo Especial y Microcuencas Potencial de Vida, describen las acciones que se realizarán durante estos años.

El Plan de Acción Ambiental CARDER 1998-2000 en su programa Risaralda, un Bosque para el Mundo. "Se consolidará el sistema departamental de áreas protegidas, representadas por ecosistemas que son estratégicos por su biodiversidad y/o por el papel que desempeñan en la prestación de otros servicios ambientales" y de igual manera. "Para el

cumplimiento de este programa, es necesario que para el año 2000 Risaralda finalice el proceso de creación de las Áreas de Manejo Especial que protejan los ecosistemas estratégicos por su diversidad biológica, representatividad ecosistémica y servicios ambientales".

Los resultados esperados con la creación del Parque Regional Natural Cuchilla de San Juan son los siguientes:

- En el campo ambiental:
 - Protección y conservación del corredor biológico Tatamá - Caramanta y otros hábitats del área.
 - Protección de las especies de plantas y animales que se encuentran en vía de extinción a nivel regional
 - Conservar áreas en donde nacen ríos y quebradas que abastecen grandes acueductos comunitarios, en los municipios de Belén de Umbría, Apía y Mistrató.
- En el campo socio-económico
 - Fortalecimiento de los usos adecuados del suelo y de los recursos naturales.
 - Mejorar la infraestructura y el nivel de los servicios en las áreas aledañas al corredor.
 - Ofrecer nuevas alternativas productivas.
- En el campo institucional
 - Integración de las entidades y la comunidad para adelantar en conjunto la protección de la biodiversidad y el desarrollo socio-económico de los habitantes del área.

Conscientes de la responsabilidad que nos compete, en cuanto a la preservación del patrimonio natural de nuestra jurisdicción, estamos seguros de la acogida y respaldo que el debate de esta propuesta les merecerá. Así mismo, de que su contenido será enriquecido con sus importantes aportes.

De los Miembros del Consejo Directivo.

ALBERTO ARIAS DÁVILA
Director General

ACUERDO DEL CONSEJO DIRECTIVO No. 04

POR EL CUAL SE CREA EL PARQUE REGIONAL NATURAL LA CUCHILLA DE SAN JUAN

El Consejo Directivo de la Corporación Autónoma Regional de Risaralda, en uso de sus atribuciones, en especial las que le confieren los literales g) e i) del artículo 23 de la Resolución 1480 de 1995, proferida por el Ministerio del Medio Ambiente,

ACUERDA:

ARTÍCULO PRIMERO: DELIMITACIÓN Y ZONIFICACIÓN.

- Se declara como Parque Regional Natural, el área determinada en el plano que se adjunta como parte integrante de este acuerdo, situada al noroccidente del departamento de Risaralda, comprensión de los municipios de Belén de Umbría, Apía, Mistrató y Pueblo Rico con una extensión aproximada de 13.187 hectáreas.

ARTÍCULO SEGUNDO: ALINDAMIENTO. - El área declarada como parque se determina en el plano que se adjunta como parte integrante del presente acuerdo.

ARTÍCULO TERCERO: OBJETIVOS. - La creación del PRN La Cuchilla de San Juan, persigue los siguientes objetivos.

- Servir de corredor biológico, para comunicar el Parque Nacional Natural Tatamá con el Cerro de Caramanta.
- Proteger la diversidad biológica y los recursos paisajísticos.
- Garantizar el adecuado suministro de agua, en calidad y cantidad para las poblaciones rurales asentadas en su área de influencia directa.
- Mejorar la calidad de vida de las comunidades asentadas en la zona de influencia del área del parque.
- Promover la conservación y manejo de los ecosistemas naturales y agroecosistemas por parte de la sociedad civil.
- Crear condiciones para la realización de investigaciones científicas, para la educación ambiental y para las actividades recreativas compatibles con los objetivos propuestos.
- Prevenir desastres naturales.

ARTÍCULO CUARTO: RESERVA. - Se reservan para ser manejados bajo un régimen especial, de conformidad con fines previstos en este acuerdo, los terrenos situados en el área declarada como parque que se enuncian a continuación:

- Los baldíos, los inmuebles adquiridos por las entidades públicas para la preservación de los recursos hídricos de los municipios y los que adquieran en lo sucesivo, a título gratuito u oneroso, con el mismo propósito.
- Los predios que adquieran los municipios y el departamento en cumplimiento del mandato contenido en el artículo 111 de la ley 99 de 1993.
- Los inmuebles que ingresen al patrimonio del estado como consecuencia de la extinción de dominio.
- Los predios de propiedad privada cuyos propietarios convengan en someterlos al régimen de parque bajo la figura de Reserva de la Sociedad Civil.

PARÁGRAFO: INSTANCIAS DE PARTICIPACIÓN DE LA SOCIEDAD CIVIL. - De acuerdo con el artículo 108 de la Ley 99/1993 la definición de estas áreas y procesos de adquisición, conservación y administración deberán hacerse con la activa participación de la sociedad civil.

ARTÍCULO QUINTO: ACTIVIDADES EN LAS ÁREAS RESERVADAS. - Para el logro de los fines propuestos, en las áreas reservadas se podrán realizar las siguientes actividades:

- **CONSERVACIÓN:** Son actividades que contribuyen a la permanencia de los recursos naturales renovables y el paisaje, y al fomento del equilibrio biológico de los ecosistemas.
- **PRESERVACIÓN:** Se refiere a las medidas que se orientan a evitar el deterioro ambiental por la introducción de factores ajenos.
- **RECUPERACIÓN Y CONTROL:** Son las dirigidas a la restauración de los ecosistemas deteriorados.
- **INVESTIGACIÓN:** Se trata de actividades orientadas al conocimiento de los ecosistemas para aplicarlo al manejo y aprovechamiento del ambiente y sus recursos.
- **EDUCACIÓN:** Son actividades dirigidas a generar cambios de actitud respecto al manejo, uso, conservación y valoración del patrimonio cultural e histórico.
- **RECREACIÓN:** Son las que tienen por finalidad proporcionar esparcimiento a los visitantes del parque, a través de la convivencia con el medio natural.

- **CULTURA:** Son las actividades tendientes a promover y difundir el conocimiento sobre los valores propios de la región.
- **MANEJO DE AGROECOSISTEMAS:** Prácticas agropecuarias regidas por los principios de sustentabilidad en el uso de los recursos naturales y preservación de los servicios ambientales existentes.

ARTÍCULO SEXTO: FUNCIÓN ECOLÓGICA DE LA PROPIEDAD. - En desarrollo de la función ecológica asignada a la propiedad por la Constitución Política, para el uso de los recursos naturales en los inmuebles de dominio privado comprendidos en el área declarada como parque, se deberá tener en cuenta que la utilización de dichos recursos no podrá lesionar el interés general de la comunidad. Además las actividades económicas se regirán por las siguientes reglas:

- Se dará estricto cumplimiento a las normas sobre control de vertimiento y aplicación de agroquímicos fijadas por las autoridades competentes y demás disposiciones legales vigentes.
- Se reforestarán y conservarán las áreas forestales protectoras de nacimientos y corrientes de agua y demás zonas que por sus características se consideren de vocación forestal, de acuerdo con las demarcaciones que efectúe la CARDER.
- Las autorizaciones que se otorguen para aprovechar los bosques naturales o plantados, se sujetarán a la obligación de conservar su rendimiento sostenido, mediante técnicas silvícolas que permitan la renovación del recurso.
- La realización de las actividades enunciadas en el artículo anterior, se llevarán a cabo de manera concertada con los propietarios.

ARTÍCULO SÉPTIMO: AUTORIZACIONES. - La ejecución de obras y el desarrollo de actividades susceptibles de producir deterioro grave a los recursos naturales o de introducir modificaciones al paisaje que pretendan desarrollarse en el área de influencia directa del parque requieren autorización de la CARDER. Para lo cual, dicha entidad podrá exigir la presentación de un estudio de impacto ambiental, aún cuando tal exigencia no esté contemplada en la normatividad nacional o regional. Los representantes de las Reservas de la Sociedad Civil integrados al Parque serán llamados para participar en la respectiva actuación administrativa.

ARTÍCULO OCTAVO: DIRECCIÓN. - La Dirección del PRN La Cuchilla de San Juan estará a cargo de la Corporación Autónoma Regional de Risaralda -CARDER-, que de común acuerdo con las administraciones municipales de Belén de Umbría, Apía, Mistrató y Pueblo

Rico establecerá los términos de referencia y elaborará el Plan de Manejo del Parque, en donde se consignarán los programas y actividades a realizar en el corto, mediano y largo plazo, además de los procedimientos para su ejecución.

Deberán participar en la elaboración y ejecución del plan de manejo del parque, el Ministerio del Medio Ambiente a través de la Unidad Administrativa Especial del Sistema de Parques Nacionales Naturales, las comunidades campesinas asentadas en el área o en su zona de influencia directa, representantes de los grupos ecológicos de los municipios, las instituciones que realicen trabajos en el área, y propietarios particulares.

ARTÍCULO NOVENO: Serán obligaciones de la CARDER y las Administraciones Municipales, las siguientes:

- Formular la política para el manejo del parque teniendo en cuenta los objetivos propuestos con su creación y las actividades propuestas en el Plan de Manejo.
- Gestionar la cooperación interinstitucional para la ejecución de proyectos de Desarrollo Sostenible.
- Crear espacios de concertación con la sociedad civil para la preservación y mejora de los servicios ambientales que presta el parque.
- Formular el Plan Operativo Anual, en el cual se determinarán las acciones prioritarias y se establecerán los instrumentos para el seguimiento y la evaluación de su cumplimiento.
- Aprobar el Plan de Manejo del Parque.
- Darse su propio reglamento.

ARTÍCULO DÉCIMO: INSTRUMENTOS FINANCIEROS. - Para orientar las inversiones en el área afectada por este acuerdo, se adoptan las siguientes disposiciones:

- Durante los próximos 10 años, el presupuesto de los municipios y del departamento que obligatoriamente debe destinarse a la adquisición de inmuebles localizados en áreas de importancia estratégica para la conservación de los recursos hídricos que surten acueductos municipales, de conformidad con el artículo 111 de la Ley 99 de 1993, se dirigirán a la compra de los inmuebles de propiedad privada localizados en comprensión del área declarada como parque.
- El producto por las tasas de utilización de las aguas, según el artículo 43 de la Ley 99 de 1993 se destinará a la compra de predios (Ley 373 de 1997), así como el 1% del valor de los proyectos que utilizan agua, cuya destinación es la recuperación, preservación y conservación de la

respectiva cuenca hidrográfica, se aplicará a los fines previstos en el Artículo 5.

- Para efectos de lo dispuesto en el inciso cuarto del artículo 44 de la Ley 99 de 1993, el presente acuerdo hace parte del Plan de Desarrollo Municipal. En consecuencia, deberá ser tenido en cuenta por la CARDER al definir la inversión de los recursos correspondientes al porcentaje ambiental de los gravámenes a la propiedad inmueble.

ARTÍCULO UNDÉCIMO: INCENTIVOS TRIBUTARIOS. - Para fomentar la conservación y mejoramiento de los servicios ambientales que presta el parque a las poblaciones rurales de los municipios con jurisdicción en el área del parque, los Concejos Municipales establecerán exenciones y descuentos al pago del impuesto predial.

ARTÍCULO DUODÉCIMO: ESTÍMULOS PARA LAS RESERVAS NATURALES DE LA SOCIEDAD CIVIL. - Las Reservas Naturales de la Sociedad Civil, que se establezcan en el área del parque, se regirán por lo dispuesto en los artículos 109 y 110 de la Ley 99 de 1993 y en los reglamentarios que expida el Ministerio del Medio Ambiente. Además contarán con los siguientes beneficios:

- Exoneración del pago del impuesto predial. (propuesta Concejos Municipales)
- Llamamiento a participar en las actuaciones administrativas que se adelanten para autorizar la ejecución de obras o la realización de actividades que pretendan adelantarse en el área de influencia del parque, en los términos del artículo séptimo de este acuerdo.
- Celebración de contratos con los municipios, las empresas prestadoras del servicio de acueducto, el departamento y la CARDER que tengan por objeto la defensa y protección del medio ambiente y los recursos naturales renovables, en los cuales podrán estipularse contraprestaciones a favor de la reserva, por concepto de los servicios ambientales proporcionados.
- Celebración de contratos con entidades públicas o privadas que desarrollen actividades de producción de información, investigación científica y transferencia tecnológica en el campo ambiental.
- Recibir asesoría técnica de la UMATA para el manejo de los ecosistemas naturales y agroecosistemas.

ARTÍCULO DECIMOTERCERO: Los municipios de Belén de Umbría, Mistrató, Apía y Pueblo Rico dando cumplimiento a la Ley 388 de 1997 incluirán en la zonificación del plan de manejo del parque reglamentos del

usos del suelo, teniendo en cuenta las directrices que a continuación se indican:

- La propuesta de reglamentación debe partir del análisis de la importancia de los servicios ambientales que prestan las cuencas para lograr las metas económicas proyectadas para las localidades y de las consecuencias de los usos improductivos que benefician a determinados grupos de usuarios menos de lo que perjudican a la sociedad.
- Se zonificarán las cuencas y se establecerán los condicionamientos y restricciones para cada una de las zonas, expresados en normas de fácil interpretación.
- La reglamentación debe incluir también
 - ◆ La delimitación de áreas críticas por riesgos naturales
 - ◆ Densidades máximas de vivienda rural
 - ◆ Áreas para la localización de industrias
 - ◆ Normas para la explotación de canteras
 - ◆ Áreas mínimas para desenglobes con fines de parcelaciones y construcción de condominios.

ARTÍCULO DECIMOCUARTO: FACULTADES. - El Director General de la CARDER y los Alcaldes de los municipios de Belén de Umbría, Apía, Mistrató y Pueblo Rico celebrarán los contratos o convenios y realizarán las operaciones presupuestales a que haya lugar para el debido cumplimiento de este acuerdo.

COMUNÍQUESE, PUBLÍQUESE Y CÚMPLASE

Dado en Pereira, el 03 de Febrero del 2000

EL PRESIDENTE

LA SECRETARIA